

Предисловие

Раздел I. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Введение в раздел

Глава 1. Предмет и метод науки «История государственного управления в России»

Что изучает наука «История государственного управления в России»

Государственное управление как объект познания

Специфика предмета

Методология науки «История государственного управления в России»

Парадигма научной дисциплины

Методы историко-управленческой науки

Алгоритм курса

Субъекты государственного управления

Объекты государственного управления в исторической перспективе

Базовые категории и понятия историкоуправленческой науки России

История государственного управления России в системе обществознания

Периодизация курса «История государственного управления в России»

Функции российской историко-управленческой науки

Вопросы и задания для самоконтроля

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДРЕВНЕЙ РУСИ: ЗАРОЖДЕНИЕ, РАСЦВЕТ И УПАДОК (IX–XIV вв.)

Введение в раздел

Основные проблемные комплексы публичного управления в Древней Руси 68

Этапы и логика становления публичного управления

Факторы формирования авторитарного типа государственного управления

Социальная среда и объекты управления

Удельно-вечевая система управления

Глава 2. Образование Древнерусского государства. Система государственного управления в Киевской Руси (IX—XI вв.)

Возникновение государственности у восточных славян

Факторы образования Древнерусского государства

Синтезный путь формирования и специфика

Древнерусского государства

Норманнская теория возникновения

Древнерусского государства

Расцвет и упадок Киевской Руси

Социальная среда и объекты управления в раннеклассовом обществе

Структура органов государственной власти и управления Киевской Руси

Органы власти

Две системы управления: численная и дворцововотчинная

Местное управление

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 3. Системы государственного управления в древнерусских княжествах в период политической раздробленности (XII—XIII вв.)

Факторы политической децентрализации и ее формы

Государственное управление в княжеских монархиях

(Владимири-Суздальское княжество)

Княжеская автократия — становление и упадок

Социальная среда и объекты государственного управления

Органы власти и управления

Государственное управление в боярских олигархиях

(Галицко-Волынское княжество)

Формирование режима боярской олигархии

Органы власти и управления
Государственное управление в Новгородской феодальной республике («Господин Великий Новгород»)
Социальная среда и объекты управления
Органы власти — вече и «совет господ»
Органы управления — князь, посадник и тысяцкий
Вопросы и задания для самоконтроля
Глава 4. Система государственного и местного управления в период татаро-монгольского ига и Золотой Орды (XIII—XIV вв.)
Социальная среда и объекты управления на Руси в эпоху Золотой Орды
Государственное управление Руси периода Золотой Орды
Вопросы и задания для самоконтроля
Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РУССКОМ (МОСКОВСКОМ) ГОСУДАРСТВЕ (XV-XVII вв.)
Введение в раздел
Проблемные комплексы истории государственного управления в Московском княжестве
Факторы эволюции государственного управления
Дели, объекты и идеология-государственного управления
Сословный строй и государственное управление
Центральная администрация и местное самоуправление
Глава 5. Образование Русского (Московского) централизованного государства (начало XIV — первая половина XVI в.)
Цели государственной политики и управления Московского великого княжества (XIII—XV вв.)
Субъекты и объекты государственного управления
Сословно-представительская система управления
Земля — приоритетный объект управления
Социальная среда управления
Структура государственного управления. Местное самоуправление
Высшие органы власти и управления
Органы дворцово-вотчинного управления
дворцовые пути и приказы
Местные органы управления — наместники и волостели
Местное самоуправление
Вопросы и задания для самоконтроля
Глава 6. Государственное управление в сословно- представительной монархии в России (вторая половина XVI-XVII в.)
Цели государственной политики и управления
Вызовы и угрозы Московскому государству
Цели государственной политики
Идеология управления — авторитарная модель управления
Социальная среда управления — сословия и классы общества
Дворянство — служилые люди и поместье
Духовенство. Учреждение Московской патриархии и церковный раскол
Крестьянство — юридическое закрепощение
Городское население — право на самоуправление
Структура государственного управления сословно- представительной монархии
Центральные органы государственной власти и управления — царь, Боярская дума, Земский собор
приказы
Финансовое управление — налоги и сборы
Вооруженные силы — служилые «по отечеству» и «по прибору»

Местные органы власти и управления — губные и земские избы. Институт воеводства
Смутное время и преодоление его последствий (1584-1613 гг.)

Вопросы и задания для самоконтроля

Раздел IV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРИОД САМОДЕРЖАВНОЙ МОНАРХИИ (КОНЕЦ XVII - НАЧАЛО XX в.)

Введение в раздел

Основные проблемные комплексы становления системы управления в самодержавной монархии

Факторы модернизации государственного управления

Модель полицейского государства и имперской бюрократии

Глава 7. Государственное и региональное управление в период утверждения абсолютизма в России (конец XVII — первая четверть XVIII в.)

От сословного представительства к самодержавной монархии

Русский абсолютизм и его специфика

Идеология управления: права и обязанности сословий

Дворянство — усиление правового статуса

Духовенство и Церковь

Посадское население

Крестьянство — льготы и ограничения

Идея государственного блага и полицейское государство

Экономика — развитие казенной промышленности

Социальная политика

Административные реформы: цели и последствия

Реформа политико-административного устройства

Реформы государственного аппарата

Коллежская реформа

Реформы финансового управления

Военная реформа

Судебная реформа

Церковная реформа

Структура государственного управления самодержавной империи

Высшие органы власти и управления

Государственный аппарат: чины и ранги. Структура правящего класса

Контрольные органы: институт фискалов и прокуратура

Карательные органы

Трехзвенная система местного управления: губерния, провинция, дистрикт

Эпоха фаворитов и изменения в системе управления

Тенденции развития государственного управления

Изменения в структуре государственного управления.

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 8. Государственное и региональное управление в эпоху просвещенного абсолютизма

Государственно-политическая модель управления в доктрине просвещенного абсолютизма
«Наказ» — философия и принципы правовой модели управления

Уложенная комиссия

Социальные противоречия и конфликты и цели государственного управления

Формирование дворянства как привилегированного корпоративного сословия

Противоречия среднего сословия

Идеология управления — дифференциация сословной структуры общества

Дворянство — расширение привилегий

Духовенство — открытое сословие

Городское население и городское самоуправление

Формирование единого крестьянского сословия

Реформы государственного аппарата
Реформа центральных учреждений
Реформа местного управления
Судебная реформа
Военная реформа
Органы полиции: учреждение управ благочиния
Структура государственной власти и управления
Высшие органы власти и управления
Органы местного управления

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 9. Государственное управление в России в период разложения крепостного строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

Реалии и проекты государственных преобразований в первой четверти XIX в.

Негласный комитет и учреждение

Государственного совета

Две концепции развития России

Идеология охранительного либерализма: авторитарная модель взаимоотношения власти и общества

Дворянство и духовенство

Крестьянство

Городское население

Структура государственного управления

Высшие органы власти и управления

Местное управление

Дворянское и городское самоуправление

Полицейские и судебные органы

Управление финансами

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 10. Государственное управление в России в период утверждения капитализма.

Реформы 1860—1870-х гг. и контрреформы 1880—1890-х гг.

Цели и задачи российской модернизации 1860—1870-х гг.

Специфика модернизации

Реформационный процесс 1860—1870-х гг.

Политические последствия реформ

Крестьянская реформа — юридическое уравнивание сословий

Реформа местного самоуправления

Земская и городская реформы

Местное управление

Управление национальными окраинами

Административное деление — общее и специальное

Судебная реформа

Судебные учреждения

Прокуратура и адвокатура

Недостатки судебной реформы

Военная реформа

Реформа полиции и тюремной системы

Финансовая реформа

Реформы системы образования и цензуры

Церковь в системе государственного управления

Проекты конституционных реформ и контрреформа 1880—1890-х гг.

Три проекта конституционных реформ

Контрреформы 1880—1890-х гг.

вопросы и задания для самоконтроля

Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРИОДА ДУМСКОЙ МОНАРХИИ И ПЕРВОЙ РЕСПУБЛИКИ (1905 - ОКТЯБРЬ 1917 г.)

Введение в раздел

Переход к рыночной экономике и политической демократии как мировая тенденция

Процесс разрушения легитимности Российской империи

Глина 11. Государственное управление и Российской империи в начале XX в. Утверждение дуалистической монархии (1900—1917 гг.)

Этапы и логика формирования думской монархии в России

Динамика угроз и вызовов на рубеже XIX—XX вв. и набор альтернатив политического развития в России

Ускоренное промышленное развитие России

Четыре основные проблемы

Конституционные реформы начала XX в. и переход к думской монархии

«Булыгинская» Дума

Образование Советов и «дарование» гражданской свободы

Партийная система и избирательное законодательство

Российские политические партии

Избирательное законодательство

Рабочий контроль

Национализация промышленности

Органы контроля

Центральная администрация и система местного управления

Наркоматы и главки

Местное управление. Принцип «двойного» подчинения

Формирование советского государственного аппарата и нового правящего класса

Управление просвещением и наукой.

Советское государство и Церковь

Формирование советской системы образования и науки

Конфликт с Церковью

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 14. Федеративная модель государственного управления после образования СССР (1922 г.)

От империи к федерации: угрозы и риски

Национально-государственное строительство в РСФСР

Образование СССР. Государственное развитие РСФСР

Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г.

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 15. Система государственного управления в период нэпа (1921 г.— конец 1920-х гг.)

Цели государственной политики и управления

Перестройка государственного аппарата

Органы управления хозяйством

Органы правопорядка и судебная система

Прокуратура и адвокатура

Вооруженные силы

Советская номенклатура — формирование номенклатурного корпоративного права

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 16. Тоталитарный режим и командно- административная система управления в СССР (1930-1940-е гг.)

Вызовы и угрозы конца 1920-х — 1940-х гг. и цели государственной политики

Внутренние угрозы

Глобальные угрозы

Государственный аппарат: способы его обновления и рекрутации

«Аппарат не улучшается, преступления увеличиваются...»

«Чистки», выдвигенчество и репрессии

Командно-административная система управления: характерные черты и условия формирования

Конституция СССР 1936 г. и структура государственного управления

Высшие органы власти и центральные органы управления

Идеология управления

Структура и механизм деятельности государственной администрации

Управление экономикой

Вооруженные силы

Правоохранительные органы

Национально-государственное строительство СССР в 1930-1940-е гг.

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 17. Система государственного управления в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)

Цели и идеология государственного управления

Чрезвычайная система управления: структура и механизм функционирования

Государственный аппарат: тенденции развития

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 18. Советская система государственного управления в послевоенный период (1945—1985 гг.)

Государственная система управления в восстановительный период: тенденции развития (1945-1953 гг.)

Факторы эволюции системы государственного управления послевоенного периода

Реорганизация системы управления и государственного аппарата

Система государственного управления в период десталинизации и реформ Н. С. Хрущева (1954—1964 гг.)

Факторы развития государственной системы

Реформы государственного аппарата — децентрализация и демократизация управления

Система государственного управления в период стабильного развития (1964—1982 гг.)

Факторы развития системы государственного управления

Реформы государственного управления

Система государственной власти и управления по Конституции СССР 1977 г.

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 19. Трансформация советской государственной системы управления (1985—1991 гг.)

Вызовы и угрозы 1980-х гг.

Государственный аппарат 1980-х гг.: тенденции развития

Перестройка как «революция сверху» или социальная импровизация?

Реформа политической системы

Конституционная реформа — перестройка главных институтов государства

Высшие органы государственной власти и управления

Местное управление

Вооруженные силы и правоохранительные органы

Реформа органов государственного управления

Реорганизация центральной администрации — «министерская чехарда»

Крах системы государственных финансов

Ликвидация плановой системы хозяйства. Закон о разгосударствлении и приватизации предприятий

Изменения национально-государственного устройства. Суверенизация республик и Ново-Огаревский процесс

Распад СССР и ликвидация Советского государства

Вопросы и задания для самоконтроля

Раздел VII. СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991-2012 гг.)

Введение в раздел

Основные проблемные комплексы российской системы государственного управления

Глава 20. Становление демократической системы государственной власти и управления

Тенденции в развитии системы власти и управления в переходный период

Разработка новой Конституции и упразднение советской системы

Процессы дезинтеграции в сфере национальногосударственного строительства

Вопросы и задания для самоконтроля

Глава 21. Современная система государственного управления Российской Федерации

Нормативная модель системы государственного управления по Конституции РФ (1993 г.): дилеммы и угрозы

Структура высших органов власти и управления

Законодательная власть

Центральные органы исполнительной власти

Президент Российской Федерации

Правительство Российской Федерации

Судебная власть

Территориальная организация государственного управления в Российской Федерации

Какая же модель государственного управления создана на рубеже XX и XXI вв.?

Государственная служба

Классификация государственных должностей

Принципы государственной службы РФ

Права и обязанности госслужащих

Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ

Федеральная программа «Реформирование государственной службы РФ»

Антикоррупционная политика в Российской Федерации

Административная реформа 2004—2006 гг.: цели и последствия

Основные итоги административной реформы

2006—2013 гг. в Российской Федерации

Местное управление: современные тенденции развития

Вопросы и задания для самоконтроля

Заключение

Вопросы и задания для самоконтроля по курсу «История государственного управления в России»

Список рекомендованной литературы